



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא	ניהול שרשרת אספקה קורונה
------	--------------------------

משרד/יחידה	יחידה מזמינה
בריאות	אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	תאריך
ש 20-65	3.5.20

רשמה	אפרת גנץ
------	----------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

☐ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3 (2) - התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש.

נימוקים:

1. במסגרת היערכות מדינת ישראל להתמודדות עם נגיף הקורונה הוקם מרכז שליטה משותף של משרד הבריאות וגופי הביטחון (להלן: "המשל"ט") אשר נועד לייצר שיתוף פעולה יעיל בין משרד הבריאות, כגורם המקצועי, לבין כוחות הביטחון, לשם ביצוע הליכי רכש, הצטיידות וניהול מערך הלוגיסטיקה.
2. כחלק מחלוקת האחריות בין העוסקים במלאכה, הוחלט כי משרד הבריאות יהא האחראי על התהליך הלוגיסטי הכרוך באספקת הציוד הלאומי, לרבות אך לא רק - קליטת סחורה, רישום במחסנים, ניהול מלאי וניפוק למוסדות הבריאות.
3. עם התגברות הליכי הרכש התגלה כי היקף המלאי והניהול הלוגיסטי הינו חסר תקדים, בהיקף של עשרות אלפי משטחים הכוללים ציוד רב ומגוון דוגמת תרופות, מערכות הנשמה וציוד מיגון בשווי מצטבר של מיליארדי שקלים.
4. בעקבות שינוי מדיניות הוחלט על סיום פעולת המשל"ט החל מהיום, 3.5.2020 תוך העברת האחריות על תהליכי הרכש והלוגיסטיקה שבוצעו עד כה באמצעות המשל"ט, לידי משרד הבריאות.
5. לנוכח האמור, האתגר המרכזי הניצב בפני משרד הבריאות כיום הינו התמודדות אד-הוק עם קליטת הרכש, אחסון, תפעול המלאים, ניהול שרשרת האספקה ושמירת הרציפות התפעולית לבתי חולים, בתי אבות, מתקני אשפוז גריאטרי ו"לקוחות" הקצה השונים של המשרד בפריסה ארצית.
- על מנת להתמודד עם אתגר חדש זה, נדרש המשרד להקמת מרכז שליטה לוגיסטי ותפעולי ייעודי אשר ינהל ויתפעל במרוכז את מכלול ההיבטים הכרוכים בכך.
6. בנסיבות אלה, ולפי בקשת גב' אורית אפרתי-לב, מנהלת אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה, יש להתקשר עם חברת **J&K EXPERTS LTD** המתמחה בשירותי ניהול, יעוץ ותפעול ושרשרת אספקה וניהול נדל"ן.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט 7.2.2.8

7. חברת **J&K EXPERTS LTD** הינה בעלת ניסיון לוגיסטי עשיר ביותר. מנכ"ל החברה, מר נועם יעקב הינו בעל ניסיון צבאי עשיר בתחום.

מעבר לכך, הסיבה העיקרית להתקשרות הנדרשת עם חברה זו, חלף בחינת התקשרות עם ספק אחר, הינה העובדה כי מר יעקב היה חלק בלתי נפרד ממשל"ט הקורונה, מן הצד אשר נוהל והופעל על ידי משרד הביטחון, והלה מחזיק בידע מקצועי ייחודי אשר, לנוכח הנסיבות, ערכו לא יסולא בפז, לרבות קשרים בין-אישיים ודרכים ליצירת קשר מהיר אל מול גורמי הביטחון הרבים אשר פעלו במסגרת המשל"ט. מאחר ורוב פעילות המשל"ט נוהלה על ידי משרד הביטחון, אשר כאמור, עתיד עוד היום להפסיק פעולותיו בנושא, והואיל ומשרד הבריאות לא מחזיק בידע הרב והמהותי שנצבר כאמור, אשר יש בו כדי להשפיע באופן ישיר על ביצוע העברת הסמכויות בצורה חלקה, באם יתקשר המשרד עם ספק אחר, למשרד לא יתאפשר לעשות שימוש ולחלוק עמו הידע שנצבר בתקופת הפעלת המשל"ט וזה ירד לטימיון מבלי שתבוצע העברת מקל כנדרש, על כל המשתמע מכך.

8. יצוין כי הניסיון הרב בתחום הלוגיסטיקה בכלל ובהיכרות בפרטי אירוע הקורונה בפרט, הכרחי ביותר כאשר מדובר באירוע הלוגיסטיקה הגדול ביותר בתולדות המדינה בשנים האחרונות. עוד יצוין כי החברה מעסיקה אנשי רכש ולוגיסטיקה נוספים, שיהוו חלק מהצוות המקצועי אשר יספק שירות למשרד, הכולל גורמים שהיו מעורבים בהתנהלות המשל"ט עוד מראשיתו, כחלק משירות מילואים אליו נקראו. 9. לאור האמור, האגף נדרש לפתרון מיידי באמצעות אספקת השירותים על ידי החברה, אשר יש להחילם עוד היום, במטרה למנוע פגיעה בלתי הפיכה בשרשרת האספקה, אבדן מלאי, שמירה ברציפות התפעולית בהסתמך על הידע המקצועי שנצבר על ידי החברה.

טרם קבלת החלטה זו בחנה וועדת מכרזים המרכזית את הסמכויות המוקנות לה מתוקף תקנות חובת המכרזים ובפרט, החלופות הקיימות בדמות תקנה 3(2) ותקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

מחד, תקנה 3(28) האמורה הוגדרה על ידי מינהל הרכש כתקנה יעודית עבור תקופת הקורונה. מאידך, הכלים אשר הוקנו למשרד לביצוע רכש באופן מהיר ויעיל נוכח התפרצות מחלת הקורונה כרוכים בחובת פרסום, קבלת הצעות, בחינת הצעות הבאות בחשבון וקבלת אישור ועדת הפטור באוצר להוצאת ההתקשרות מן הכח אל הפועל – כל אחד ואחד משלבים אלה אינו רלוונטי לצורך התקשרות זו, בשל אופיה ודחיפותה כפי שהובא לעיל ועמידתה המלאה בהוראות תקנה 3(2), כפי שיפורט להלן -

במענה לשאלת חברי הוועדה בנוגע להיקף ותקופת ההתקשרות המזעריים, כנדרש בהוראת תקנה 3(2) סיפא, השיבה גב' אפרתי-לב כי בהתייחס לתקופת ההתקשרות, אין המדובר בפתרון קבע אלא בפתרון מיידי לטווח הזמן הקצר בלבד, כאשר במקביל, בימים אלה ממש, נערך אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה לשם יציאה למכרז עבור אספקת שירותי לוגיסטיקה ושרשרת האספקה, אשר יספק מענה לטווח ארוך. בהתייחס להיקף ההתקשרות השיבה גב' אפרתי-לב כי הצעת המחיר אשר ניתנה על ידי החברה הינה סבירה ביותר, בהתחשב באופי אספקת השירותים בהיקף שעתי של 24/7, ללא הגבלת שעות או ימי עבודה כמתבקש

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

בשגרה.

בהתייחס לדחיפות ההתקשרות – הרי שיש להתחיל עם ביצועה לאלתר.
בנסיבות אלה, לאור הדחיפות ופוטנציאל הנזק שעלול להיגרם וכן האיזון מנגד שנערך בהתייחס להיקף ותקופת ההתקשרות, קובעת וועדת המכרזים המרכזית, כי בפועל, התקנה היחידה אשר מתאימה לביצוע ההתקשרות הינה תקנה 3(2) ובהתאם מאושרת ההתקשרות מכח תקנה זו.
11. ההתקשרות כפופה לאישור ועדת חריגים.

היקף ההתקשרות: שלושה חודשים בעלות של 556,335 ₪ לחודש כולל מע"מ – סה"כ 1,669,005 ₪.

זכות ברירה:

כמו כן, מבוקש להקנות לוועדת המכרזים הסמכות למימוש זכות ברירה, מכח תקנה 3(א) לתקנות, כדלקמן:
א. אופציה ל-60 יום נוספים, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המנויים לעיל.
ב. במידה ויתפרץ גל נוסף של קורונה במהלך תקופת ההתקשרות –
תוספת עלות לאדם בסך 22,000 לחודש + מע"מ, עד לסך של 220,000 ₪ + מע"מ.

תקופת ההתקשרות: 3.5.20-30.8.20

תקנה תקציבית: 24.02.05.01

מס' פרסום במנוף:

שם	מנכ"ל המשרד	יועץ המשפטי	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	מר משה בר סימן טוב	עו"ד אורי שוורץ	מר אלון שלזינגר
חתימה			

בתוקף מיום: 01.01.2010	עמוד 3 מתוך 4
החשב הכללי	http://takam.mof.gov.il